

## **Пояснительная записка к уроку**

### **«Геополитическое положение и внешняя политика России в 90-е гг.» на Всероссийский интернет-конкурс «Твоя история. Россия 90-х.»**

#### **Авторы:**

Моховиков Юрий Александрович, учитель истории МБОУ Гимназия №2 г. Красноярска;  
Моховикова Ольга Владимировна, учитель истории МБОУ Лицей №3 г. Красноярска.

**Номинация: №3 «УРОЧНАЯ И ВНЕУРОЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ»**

**Тема: «УРОЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ» («Урок “Россия-90 –х.”»)**

**Формат файла: doc**

**Размер: 160 КБ**

**Программа создания: Microsoft Office Word 2003/2007**

**Аннотация:** В ходе урока учащиеся смогут проследить взаимосвязь важнейших исторических событий и процессов характеризующих международные отношения и роль России в новой геополитической ситуации. На основе анализа текста выделить проблемы, которые возникли перед Россией после распада СССР и спрогнозировать основные задачи внешнеполитической доктрины России 90-х гг. XX века.

Работая в группе или паре и проводя мини-исследования, на основе материала учебника и представленных учителем дополнительных материалов, учащиеся сумеют проанализировать соответствие обозначенных задач внешней политики и результатов.

Полученная учащимися информация позволит учащимся задуматься о совершенных ошибках в реализации внешней политики России в 90-х гг. и возможных путях дальнейшего развития внешней политики.

**Основные понятия (словарь занятия):** глобализация, многополярный мир, однополярный мир, Совет Европы, международное сотрудничество, ядерное разоружение, мировое сообщество, балканский кризис, СНГ, ближнее и дальнее зарубежье, русский мир, война в заливе, проблема северных территорий, партнерство во имя мира.

**Ресурсы занятия:** Отрывок телевизионного фильма «Намедни» (автор Л.Парфенов, серия «1991»)

портал «Твоя История»: [http://history4you.ru/lessons/international/show-lesson/-/asset\\_publisher/sqcu6oPUQ1B7/content/id/12223](http://history4you.ru/lessons/international/show-lesson/-/asset_publisher/sqcu6oPUQ1B7/content/id/12223)

портал «Твоя История»: <http://history4you.ru/lessons/international>

**Цель занятия:** Сформировать представление о внешнеполитических проблемах, возникших у России после распада СССР, и попытках их решения.

**Урок построен в интерактивной форме.**

## **Тема: «Геополитическое положение и внешняя политика России в 90-е гг.»**

### **11 класс**

Для успешной организации урока учащимся необходимо ознакомиться с текстом параграфа, посвященного внешней политике России в 90-х гг. дома.

#### **I Мотивация**

**Учащимся** представляется:

Отрывок из серии фильмов «Намедни» (автор Л.Парфенов, серия «1991» 56,56 – 57,56 мин), освещающий события распада СССР.

#### **Вопросы:**

- 1) Какой исторический факт демонстрирует данный фильм?
- 2) Назовите год, в котором произошло данное событие.

**На доске** представлены ряд важнейших внешнеполитических процессов, событий XX века.

- холодная война
- разрядка международной напряженности
- глобализация
- биполярный мир
- Пражская весна
- международный терроризм
- СНГ
- Европейский союз
- многополярный мир

**Задание учащимся:** распределите названные процессы на те, которые относятся к историческому времени до распада СССР и те, которые характеризуют международные отношения после распада СССР.

**Учитель:** Несколько десятилетий отношения между СССР и Западом не выходили за рамки Холодной войны. С распадом СССР положение и роль России в мире изменились. Прежде всего, изменился мир: окончилась «холодная война», ушла в прошлое мировая система социализма, достоянием истории стало противоборство двух сверхдержав — СССР и США.

1991 г. можно считать точкой отсчета нового времени, времени в котором, как тогда могло показаться, не будет противостояния двух сверхдержав и, как следствие, уменьшение числа локальных конфликтов. Однако какую картину мы можем наблюдать в реалиях?!

**Учитель:** Как вы думаете, на какой главный(ые) вопрос(ы) в ходе нашего урока мы должны ответить?

**Предполагаемый ответ:** Как изменилась внешняя политика России в 90-е гг.? Как изменились международные отношения в 90-е гг. и роль России на международной арене?

## **II Объявление темы урока и целеполагание.**

**Тема урока:** «Геополитическое положение и внешняя политика России в 90-е гг.»

**В ходе урока вы сможете:**

– определить основные внешнеполитические проблемы, которые Россия должна была решать после распада СССР и образования РФ;

- определить основные направления внешней политики России и ее задачи в 90-е гг.;

- анализировать текст, формулировать выводы;

- доказывать выводы подобранными историческими фактами;

– представлять собственные оценочные суждения;

## **III Изучение нового материала и интерактивное упражнение.**

**Учащимся представляется текст и задания к тексту.**

**Задания и вопросы к тексту:**

1. Какие внешнеполитические проблемы встали перед РФ после распада СССР?

2. Сформулируйте основные положения концепции внешней политики(основные направления, задачи) в виде 3-4-х тезисов.

Текст:

**КАК ИЗМЕНИЛИСЬ ПОСЛЕ РАСПАДА СССР МЕСТО И РОЛЬ РОССИИ В МИРЕ? КАК ЭТО ВЛИЯЛО НА ПЕРЕСМОТР ЕЕ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ?**

С распадом СССР положение и роль России в мире изменились.

Россия унаследовала место СССР в международных организациях. Наша страна осталась второй по размерам ракетно-ядерного потенциала мировой державой. Однако ее военные возможности сократились. Распалась единая система противоракетной обороны, перестал существовать единый военно-промышленный комплекс, военно-морской флот лишился баз в Эстонии, Латвии, Литве, на Украине, в Грузии, Азербайджане. Россия осталась без традиционных союзников как в Восточной Европе, так и в Азии, Африке, Латинской Америке. Нехватка средств заставила сократить численность Вооруженных Сил в первую очередь на западном направлении. Приведем пример. К середине 80-х гг. соотношение обычных видов вооружений между СССР и НАТО в Европе было 3:1 в пользу СССР. К середине 90-х гг. - 1 : 3, а после вступления в НАТО Польши, Венгрии и Чехии - 1 : 4 в пользу НАТО. К концу 90-х гг. только европейские страны НАТО превосходили Россию по военным расходам в 20 раз.

Ситуацию осложняло и разрастание военных конфликтов вблизи границ со странами СНГ, которые в 90-е гг. были фактически открытыми.

Распад СССР разрушил традиционные экономические связи с бывшими республиками. В 1992-1995 гг. падал товарооборот с государствами СНГ. Россия продолжала поставлять им топливно-энергетические ресурсы, прежде всего нефть и газ. В структуре импортных поступлений преобладали товары народного потребления и продовольствие. Одним из препятствий на пути развития торговых отношений являлась образовавшаяся в предшествующие годы финансовая задолженность России со стороны государств Содружества. В середине 90-х годов ее размер превышал 6 млрд. долл.

России предстояло найти внешнеполитическую концепцию, отвечающую ее национальным интересам.

**Возможный ответ** (на второй вопрос):

Основные задачи внешней политики России в 90-е гг.:

- сохранение территориальной целостности и независимости;
- обеспечение благоприятных условий для развития рыночной экономики и включения в мировое сообщество;
- признание России в качестве правопреемницы бывшего Советского Союза;
- оказание финансовой помощи западных стран в проведении рыночных реформ;
- развитие внешней торговли России с зарубежными странами (в том числе и с бывшими республиками СССР);
- сохранение статуса Великой Державы.

**Учитель** дополняет ответы учащихся. Основные задачи записываются в тетрадь.

**Учитель:** Удалось ли России достигнуть поставленные важнейшие внешнеполитические задачи?! Это мы с вами и попытаемся выяснить.

**Каждому учащемуся** дается листок, на котором он пишет одну задачу, которую он считает определяющей (первостепенной).

Так образуются учебные пары или группы.

**Задание учащимся:**

Вспомнив прочитанный материал в учебнике, и воспользовавшись дополнительными материалами, определите:

1. Определите, была ли достигнута выбранная вами задача в реализации внешнеполитического курса России в 90-е гг.? Сформулируйте полученную информацию в виде вывода (суждения).

2. Обоснуйте ваш вывод, используя исторические факты (не менее 3-х).

**Оценке подлежит:** Итоговый продукт – сформулированный вывод о реализации задачи.

Вывод должны быть сформулированы четко, конкретно и доказан историческими фактами. Количество их определяется принципом достаточности или учителем.

Оценка в группе носит дифференцированный характер.

Учащиеся могут самостоятельно определить критерии выставления оценок в соответствии с вкладом каждого учащегося в работу группы (сложности выполняемого задания и объема).

**На самостоятельную работу в группе отводится 10 минут**

Учащиеся определяют выступающего от группы или пары. На выступление каждой группы или пары отводится 1 мин.

Все правильно названные выводы фиксируют в тетради и иллюстрируются фактами.

**Общее задание, выполняемое учащимися во время выступления групп или пар:**

**Задание:** На основе полученной информации определите, и запишите изменения, которые произошли во внешней политике России в 90-е гг. XX века.

**Вывод:**

Внешняя политика Российской Федерации в 1990-е годы была разносторонней, ориентированной на сохранение мировой многополярности, поддержку отношений с бывшими советскими республиками и интеграцию демократической России в мировое сообщество.

В 1990-е годы вопрос о дальнейшей судьбе и взаимоотношениях республик, ранее входивших в СССР, был не вполне ясен, оставалось немало нерешенных вопросов. Проблемы границ, ядерного оружия, советской собственности за рубежом, экономических связей, русских меньшинств за границей и др. могли привести к острым конфликтам. К счастью, «югославского сценария», т.е. кровопролитных войн и этно-национальных конфликтов, при распаде СССР удалось избежать. Потребовалось еще несколько лет, чтобы в бывших советских республиках сформировались национальные (или многонациональные, как в России) государства. Стало ясно, что произошел окончательный распад СССР. При этом часть бывших республик СССР объединилась в Содружество Независимых Государств.

#### **IV Рефлексия**

##### **Вариант 1:**

Примерные вопросы для обсуждения:

Что вас больше всего удивило на уроке?

Какая информация была для вас наиболее полезной для понимания современных событий?

Поясните свою точку зрения.

– Какие события стали основными в международных отношениях мировой истории в конце XX века?

## **Вариант 2:**

**Возвращение к основному вопросу**, на который необходимо ответить в ходе урока (был сформулирован учащимися в начале урока).

Участникам предлагается высказать свое мнение по результативности занятия, соотнести полученные результаты с основным вопросом урока.

## **Вариант 3** (может быть реализована на следующем уроке):

Может быть организована мини-дискуссия.

### **Тема 1. Россия и СНГ в 1990-е годы.**

**Основной вопрос: Россия и страны бывшего СССР в 1990-е годы: сохранение дружеских отношений или нарастание противостояния и конфликтов?**

*Какие группы стран появились на территории бывшего СССР? Каково их отношение к России? Какие общие интересы есть у России и странами бывшего СССР? Какие основные различия и противоречия между Россией и этими странами существуют? Какие успехи сотрудничества в 1990-е годы можно выделить? Каковы наиболее острые проблемы? В чем причины их существования? Какой должна быть политика России в отношении стран на пространстве бывшего СССР?*

### **Тема 2. Россия и США в 1990-е годы.**

**Основной вопрос: Россия и США в 1990-е годы: союзники или противники?**

*Какие факты говорят о сближении России и США в 1990-е годы? Каковы основные противоречия между Россией и США в 1990-е годы? В чем причины нестабильности отношений России и США? Какие общие внешнеполитические интересы существуют у двух стран? Какие стратегические противоречия Вы можете выделить? Каковы основные цели внешней политики России и США в 1990-е годы? Какие региональные конфликты вызывали противоречие позиций?*

### **Тема 3. Россия и НАТО.**

**Основной вопрос: Россия и НАТО: партнеры или соперники?**

*Что Вы знаете об организации НАТО? Почему НАТО не было распущено после роспуска Организации Варшавского Договора? Возможно ли вступление России в НАТО? Почему отношения России и НАТО были в 1990-е годы непостоянными? Что было основным противоречием в отношениях России и НАТО? Были ли общие интересы у России и НАТО в 1990-е годы?*

Вопросы для дискуссии могут быть взяты с проекта «Твоя история» - <http://history4you.ru/lessons/international>

## Ключевые периоды

### 1. 1991–1994 годы (от распада СССР до ужесточения позиции России по ряду международных вопросов)

Конец 1991 г. – Россия становится самостоятельным субъектом международных отношений и правопреемником СССР (с 23 декабря Россия официально заняла место СССР в Совете Безопасности ООН).

26 января 1992 г. – президент России Б. Ельцин заявил, что отныне российское ядерное оружие не нацелено на США.

1992 г. – Закон РФ «О гражданстве» предусматривал предоставление российского гражданства всем бывшим гражданам СССР (россиянам – автоматически, а жителям других государств – по их просьбе, на момент распада СССР 25 млн этнических русских жили за пределами России).

12 января 1992 г. – подписание соглашения России и Украины о разделе Черноморского флота.

1 февраля 1992 г. – подписание российско-американской декларации о завершении холодной войны.

6 апреля 1992 г. – межнациональные противоречия между сербской и мусульманской общинами в Боснии выливаются в вооруженный конфликт (начинается гражданская война в Боснии).

15 мая 1992 г. – договор о коллективной безопасности, подписанный шестью странами из одиннадцати стран – членов СНГ (Армения, Казахстан, Россия, Узбекистан, Таджикистан, Туркменистан).

17 июня 1992 г. – в США президент России Б. Ельцин подписал соглашение «О взаимопонимании» с президентом США Дж. Бушем-ст., а 2 января 1993 г. в Москве был подписан договор ОСНВ-2: взаимное сокращение к 2003 г. ядерного потенциала сторон на две трети.

1992 г. – начало вывода российских войск из Прибалтики, Грузии, Молдовы, Таджикистана, Армении.

29 августа 1992 г. – ввод российских миротворческих сил в зону Приднестровского конфликта.

22 июля 1992 г. – Абхазия провозгласила независимость от Грузии. 14 августа 1992 г. войска Госсовета Грузии вошли в Абхазию, началась война в Абхазии. 1993–1994 гг. – правительства Грузии и Абхазии обратились с предложением о создании на их территории российских военных баз, участии миротворческих сил СНГ по урегулированию вооруженного конфликта.

Моховиков Юрий Александрович, учитель истории МБОУ Гимназия №2 г. Красноярска  
Моховикова Ольга Владимировна, учитель истории МБОУ Лицей №3 г. Красноярска

13 октября 1993 г. – подписание Токийской декларации о российско-японских отношениях: первый комплексный документ между РФ и Японией (указано, что стороны стремятся к продолжению переговоров о принадлежности островов Итуруп, Кунашир, Шикотан и Хабомаи с целью скорейшего заключения мирного договора).

1994 г. – РФ присоединилась к программе «Партнерство во имя мира» (НАТО заявлял об отказе от планов немедленного включения бывших социалистических стран в НАТО, а Россия же соглашалась на определенные формы военного сотрудничества, чтобы контролировать ситуацию).

Июнь 1994 г. – на о. Корфу заключено Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Россией и Европейским Союзом (вступил в силу в 1997 г.).

Октябрь 1994 г. – члены СНГ на совещании в Москве высказались за создание межгосударственного экономического комитета по примеру Европейского Союза.

Зима-весна 1994 г. – обострение армяно-азербайджанского конфликта, 9 мая – соглашение о прекращении огня в Нагорном Карабахе.

31 августа 1994 г. – в Берлине была проведена торжественная церемония вывода последних российских воинских частей из Германии.



## **2. 1994–1995 годы (от обострения противоречий по международным вопросам до изменения приоритетов внешней политики России в начале 1996 года)**

Конец 1994 г. – НАТО заявило о начале процесса включения новых стран (к 1999 г. членами НАТО стали Польша, Венгрия и Чехия), число стран – участников НАТО в 1999 г. возросло с 16 до 19 (к 2009 г. достигло 28).

1994 г. – создана общественная организация «Конгресс русских общин» (КРО), провозгласившая защиту соотечественников за рубежом одним из своих приоритетов. Июль 1995 г. – Совет соотечественников при Государственной Думе во главе с Дмитрием Рогозиным. Декабрь 1995 г. – Государственная Дума принимает Декларацию о поддержке российской диаспоры и о покровительстве российским соотечественникам.



Моховиков Юрий Александрович, учитель истории МБОУ Гимназия №2 г. Красноярска  
Моховикова Ольга Владимировна, учитель истории МБОУ Лицей №3 г. Красноярска

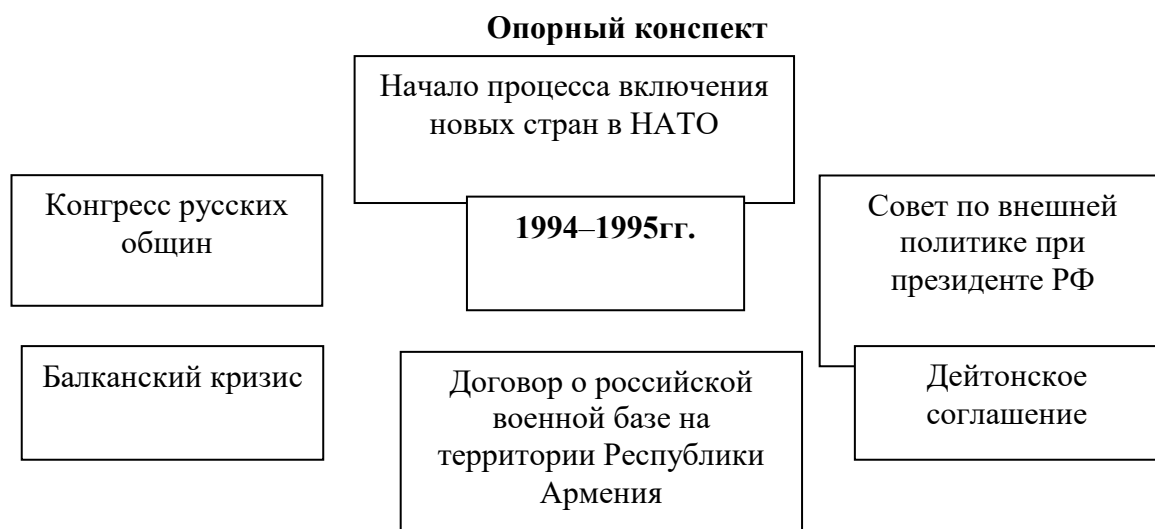
С 1995 г. – начало процесса образования Таможенного союза государств СНГ, преобразованного затем в международную экономическую организацию – Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС).

16 марта 1995 г. – Россия подписала двусторонний Договор о российской военной базе на территории Республики Армения.

Июль–август 1995 г. – обострение ситуации на Балканах. Август–сентябрь 1995 г. – авиация НАТО провела воздушную операцию «Обдуманная сила» против боснийских сербов. 14 декабря 1995 г. в Париже подписано Дейтонское соглашение о прекращении огня, разделении враждующих сторон и обособлении территорий, положившее конец гражданской войне на территории Боснии и Герцеговины.

Сентябрь 1995 г. – президент РФ утвердил Стратегический курс России с государствами – участниками Содружества Независимых Государств (содействие превращению стран СНГ в устойчивые в политическом и экономическом отношениях государства, расширение и углубление интеграционных процессов, укрепление России в качестве ведущей силы в процессе формирования новой системы межгосударственных политических и экономических отношений).

Декабрь 1995 г. – создание Совета по внешней политике при президенте РФ (функции межведомственной внешнеполитической комиссии Совета Безопасности России).



**3. 1996–1999 годы (от ужесточения позиции России по отстаиванию собственных международных интересов до нового витка напряженности в отношениях с Западом по балканскому вопросу в 1999 году)**

Январь 1996 г. – назначение министром иностранных дел Е. Примакова, отстаивавшего концепцию многополярного мира (российская дипломатия стала занимать более жесткую позицию при обсуждении международных проблем, противодействуя гегемонии США, но сохраняя сотрудничество с западными странами).

28 февраля 1996 г. – Российская Федерация стала членом Совета Европы.

Моховиков Юрий Александрович, учитель истории МБОУ Гимназия №2 г. Красноярска  
Моховикова Ольга Владимировна, учитель истории МБОУ Лицей №3 г. Красноярска

1996 г. – Россия фактически входит в число стран «большой восьмерки» вместе с США, Японией, Италией, Канадой, Германией, Францией и Великобританией (в Москве проводится встреча, после которой Россия принимает активное участие в работе данного неформального объединения).

29 марта 1996 г. – договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях в рамках СНГ.

2 апреля 1996 г. – двусторонний договор об образовании Сообщества Беларуси и России, открытый для вступления других стран.

Декабрь 1996 г. – Лиссабонская встреча глав государств и правительств государств – участников ОБСЕ, одобряющая Декларацию по мерам общей и всеобъемлющей безопасности для Европы XXI века.

С 1997 г. – начало вывода российских пограничников из Грузии, Киргизии и Туркменистана.

1997 г. – признание Россией царских долгов и начало их выплаты, что позволило нашей стране установить отношения с Всемирным банком и другими экономическими организациями.

Апрель 1997 г. – по итогам встречи Б. Ельцина и Г. Коля в Баден-Бадене было выявлено три проблемы, мешавшие развитию отношений между двумя странами: расширение НАТО, полноценная интеграция России в международные структуры, возвращение культурных ценностей, находящихся на территории РФ.

24 апреля 1997 г. – Россия и Китай подписали в Москве совместную декларацию о многополярном мире и формировании нового международного правопорядка.

27 мая 1997 г. – в Париже президент РФ Б. Ельцин, а также главы государств и правительств стран – членов НАТО и генеральный секретарь НАТО Х. Солана подписали «Основополагающий акт о взаимных отношениях, сотрудничестве и безопасности между Российской Федерацией и организацией Североатлантического договора» (Россия и НАТО не рассматривают друг друга как противников, общей целью является преодоление конфронтации и соперничества, укрепление взаимного доверия и сотрудничества»), предусматривалось создание Совместного Постоянного Совета Россия-НАТО.

5 мая 1998 г. – Россия ратифицировала Европейскую Конвенцию прав человека и основных свобод и признала юрисдикцию Европейского Суда по правам человека (жители России получили возможность обращаться в международный орган, если они не смогли найти защиты своих прав внутри страны).

Июль 1998 г. – Россия и Казахстан подписали Декларацию о вечной дружбе и сотрудничестве, а также договор о разделе нефтяного дна Каспийского моря.

11 сентября 1998 г. – министром иностранных дел стал И. Иванов (Е. Примаков возглавил Правительство РФ).

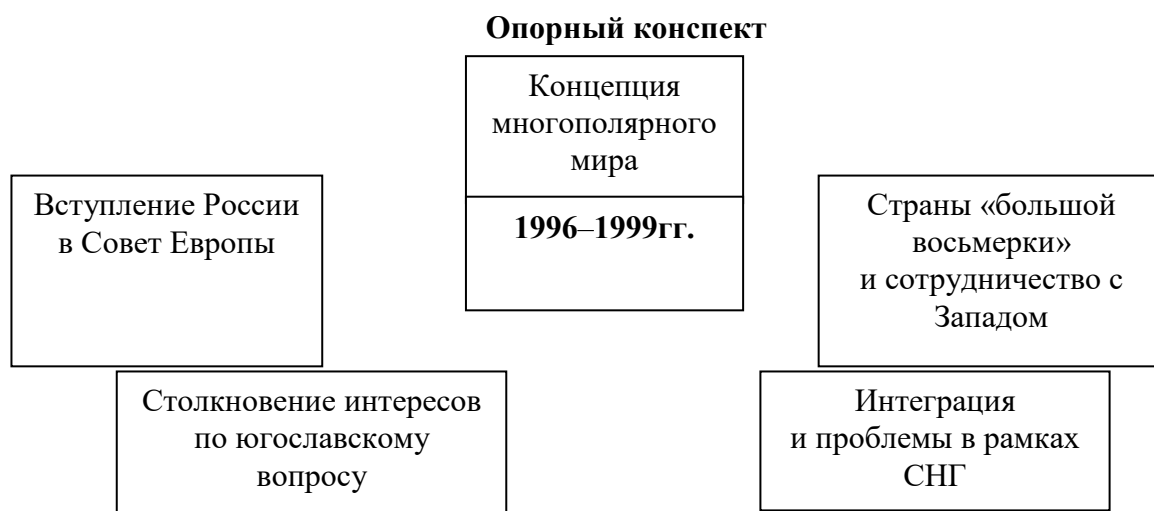
Моховиков Юрий Александрович, учитель истории МБОУ Гимназия №2 г. Красноярска  
Моховикова Ольга Владимировна, учитель истории МБОУ Лицей №3 г. Красноярска

26 февраля 1999 г. – договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве стран СНГ.

Март 1999 г. – новый виток напряженности между Россией и Западом с началом военных бомбардировок НАТО Югославии (24 марта – первый удар авиации НАТО по Югославии). Председатель Правительства РФ Е. Примаков развернул самолет на середине Атлантики при известии о бомбардировках Сербии, Россия заявила об отказе от ранее разработанных с НАТО программ.

12 июня 1999 г. – батальон российских десантников совершил марш-бросок с базы миротворческих сил в Боснии и Герцеговине на Косово, преодолев более чем 600км за 7,5 часов, и занял аэропорт «Слатина» раньше войск НАТО.

1999 г. – принятие закона «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом».



<http://history4you.ru/lessons/international>

### **Внешняя политика России в 1990-е годы**

14 февраля 1992 образован Совет министров обороны государств - участников СНГ. Бойцы отдельной мотострелковой дивизии особого назначения ВВ СССР в Нагорном Карабахе. 1990 год. Борис Ельцин и Билл Клинтон на пресс-конференции в Белом доме. Борис Ельцин и Билл Клинтон. Пресс-конференция после российско-американских переговоров. Борис Ельцин и Джордж Буш-старший. Борис Ельцин и канцлер Германии Гельмут Коль. Борис Ельцин и председатель КНР Ху Цзиньтао. Борис Ельцин и президент Франции Жак Ширак. Борис Ельцин с супругой Наиной Иосифовной и Гельмут Коль, которого президент России называл другом Гельмутом. Бывший министр иностранных дел и бывший премьер-министр России Евгений Примаков. Зал, в котором проходят заседания Совета безопасности ООН. Заседание в Минске 30 декабря 1991 года. Заседание лидеров стран Большой восьмерки. Заседание Совета глав

Моховиков Юрий Александрович, учитель истории МБОУ Гимназия №2 г. Красноярска  
Моховикова Ольга Владимировна, учитель истории МБОУ Лицей №3 г. Красноярска  
государств в январе 1993 года в Минске, где был подписан Устав СНГ. Курильские острова. Вопрос их принадлежности японские власти поднимают уже много лет. Лидеры России и США Борис Ельцин и Билл Клинтон. Логотип ШОС в Пекине, Китай. Межправительственная резиденция Вискули в Беловежской пуще, где было подписано трехстороннее Соглашение о создании Содружества Независимых Государств 8 декабря 1991 года. Межправительственная резиденция Вискули в Беловежской пуще, где было подписано трехстороннее Соглашение о создании Содружества Независимых Государств 8 декабря 1991 года Министр иностранных дел России Евгений Примаков и госсекретарь США Мадлен Олбрайт. Неформальные переговоры Бориса Ельцина и Билла Клинтона.

Единство современной России и сохранение ее международного престижа было бы невозможно без маневрирования во внешней политике в 90-е годы, которое нередко считают провалом, слабостью или капитуляцией. Биполярный мир рухнул, один из лидеров вступил в стадию острого кризиса. Поэтому Россия объективно не могла сохранить на первых порах международное влияние, сопоставимое с влиянием СССР. История показала, что отступление было пусть и болезненным, но не катастрофическим.

Конец XX века был временем важных перемен в международных отношениях. Система, в основе которой было противостояние двух сверхдержав – Советского Союза и Соединенных Штатов Америки – прекратила свое существование с распадом СССР. Но было не вполне понятно, как именно будет выглядеть новая система, которая придет на смену биполярному миру (см. статью «Эволюция мировой экономики и политической системы в 1980–90-е годы»). Это создавало для всех государств, включая Россию, трудности в определении их внешнеполитической линии. С одной стороны, казалось, будто мир движется к взаимопониманию всех стран на основе демократических ценностей. С другой стороны, проявились и противоположные тенденции: выход на мировую арену новых потенциальных лидеров, таких как Китай, Индия и Бразилия, рост влияния радикального национализма и религиозного экстремизма, появление глобальных террористических сетей.

Для России эти проблемы многократно усугублялись в связи с тем, что фактически это было новое государство, никогда прежде не существовавшее в своих нынешних границах. Неопределенной оставалась и российская национальная идентичность: останется ли Россия великой державой? Принадлежит ли она к европейскому сообществу наций или составляет самостоятельную, уникальную цивилизацию? Является ли Россия государством, защищающим интересы только этнических русских или всех россиян, включая, например, приверженцев ислама или католицизма? Все эти вопросы стали чрезвычайно актуальными в 90-е годы, что оказывало непосредственное влияние на внешнюю политику. Отсутствие определенности по поводу места России в мире делало внешнеполитический курс не слишком последовательным.

Уже в первой Концепции внешней политики Российской Федерации, опубликованной в конце 1992 года и одобренной указом президента Б. Ельцина в апреле 1993 года, подчеркивалось, что идея «нового политического мышления», сформулированная М. Горбачевым (см. статью «Новое мышление в международных отношениях»), ошибочно исходила из возможности бесконфликтного партнерства с Западом. В документе обращалось внимание на необходимость налаживания «равноправного партнерства с соседними, ведущими демократическими и экономически развитыми странами на базе отстаивания наших ценностей и интересов». Таким образом, провозглашался отказ от безоговорочно прозападной политики и переход к внешнеполитическому курсу, основанному на национальных интересах страны. Вместе с тем содержание этих национальных интересов не было четко указано в документе.

Концепция внешней политики определила 15 основных направлений внешней политики, главными среди которых были развитие Содружества Независимых Государств, отношения с США и европейскими государствами, странами Азиатско-Тихоокеанского региона, Южной и Западной Азии, Ближнего Востока, контроль над вооружениями и участие в ведущих международных организациях, прежде всего в ООН.

На пространстве СНГ России предстояло выстроить на новой основе отношения с бывшими соседями по СССР, которые теперь стали независимыми суверенными государствами. Кроме того, с самого начала ставилась задача сохранения сложившихся в советское время экономических и культурных связей, а также координации действий на международной арене. Уже в Алма-Атинской декларации, подписанной главами 11 бывших союзных республик в декабре 1991 года (во встрече не участвовали представители Балтийских государств и Грузии), было подчеркнуто, что отношения в рамках Содружества будут строиться на основе равноправия и уважения территориальной целостности. Одновременно было заявлено о сохранении общего военно-стратегического командования и единого контроля над ядерным оружием, а также о необходимости сохранить единое экономическое пространство. В январе 1993 года в Минске был подписан Устав СНГ (который отказались подписать Туркменистан и Украина). Впоследствии из числа участников СНГ вышли Туркменистан (2005 год) и Грузия (2009 год), а Украина продолжает участвовать в работе Содружества, не подписав Устава и, следовательно, не имея статуса полноправного члена организации.

Главным результатом внешнеполитического сотрудничества государств СНГ в 90-е годы стало урегулирование большинства вопросов, вызванных распадом СССР. Так, были решены проблемы, связанные с разделом вооруженных сил и ядерным оружием (советские арсеналы на территории Белоруссии, Казахстана и Украины были частично ликвидированы, а частично переданы России). На протяжении 90-х годов удалось сохранить безвизовый режим, что было очень важно в условиях, когда многие семьи оказались разделены государственными границами.

Единое экономическое пространство было сохранено лишь отчасти: на границах появились таможенные посты; торговля внутри СНГ сократилась как в результате экономического спада, так и в результате роста товарооборота с другими странами (в особенности с ЕС, Китаем, Турцией).

Вместе с тем, результатом распада СССР стали многочисленные вооруженные конфликты – как внутригосударственные, так и международные (см. статью «Этнонациональные конфликты на территории СССР в годы перестройки»). Российское вмешательство в конфликты в Абхазии, Южной Осетии, Приднестровье и Нагорном Карабахе серьезно осложнило отношения с Грузией, Молдовой и Азербайджаном. Оно породило также трудности в отношениях с Украиной, которая опасалась вмешательства России в ситуацию в Крыму (см. статью «Проблема Крыма. Черноморский флот»). Международные институты, созданные на базе СНГ (Таможенный союз, Договор о коллективной безопасности, Союзное государство Белоруссии и России), в 90-е годы по преимуществу оставались на бумаге. Наполнить их реальным содержанием удалось лишь к концу первого десятилетия XXI века, когда Москва смогла подкрепить свои политические обещания экономически (главным образом благодаря высоким ценам на нефть и другие ресурсы на мировых рынках).

Проблематика отношений с США и странами Европы в 90-е годы в основном сводилась к налаживанию взаимодействия с международными структурами, созданными западными странами (НАТО, ЕС, Совет Европы, Группа семи), вопросам контроля над вооружениями и содействию российским реформам. Отдельной и весьма болезненной темой были войны на территории бывшей Югославии и попытки их урегулирования (см. статью «Распад Югославии»), а также ситуация вокруг Ирака. Несмотря на сохранявшуюся слабость России по сравнению с западными странами, главной тенденцией десятилетия был постепенный отказ от сотрудничества с Западом в качестве главного приоритета и переход к многовекторной внешней политике, ориентированной на развитие сотрудничества со всеми важнейшими игроками на международной арене.

Россия начала рассматривать в качестве важнейших потенциальных партнеров Индию, Китай и Японию. Отношения с Японией удалось перевести из конфронтационных в рабочие. Этому способствовал визит в Японию президента Б. Ельцина в октябре 1993 года, завершившийся подписанием Токийской декларации о российско-японских отношениях. Не удалось, однако, продвинуться в решении наиболее острого вопроса о том, кому должны принадлежать входящие ныне в состав России южные острова Курильского архипелага, которые Япония продолжает считать своей территорией, незаконно оккупированной СССР в конце Второй мировой войны. Нерешенность территориальной проблемы не позволяла заключить мирный договор между двумя странами (состояние войны между ними было официально прекращено Московской декларацией в 1956 году). В ходе визита Б. Ельцин лишь подтвердил содержавшееся в декларации 1956 года обещание передать Японии после заключения мирного договора остров Шикотан и гряды

Хабомаи. Япония, со своей стороны, продолжала претендовать также на острова Итуруп и Кунашир.

Особенно важно было наладить отношения с Китаем, с которым СССР находился в состоянии конфликта с конца 50-х годов. Первые шаги были предприняты М. Горбачевым. Начало российской политике на китайском направлении было положено Совместной декларацией об основах взаимоотношений между РФ и КНР, подписанной в декабре 1992 года. В 1996 году, с приходом Е. Примакова на пост министра иностранных дел (см. статью «Евгений Примаков»), российская политика в этом направлении существенно активизировалась. В апреле 1996 года была подписана Шанхайская декларация, провозгласившая необходимость сотрудничества между Россией, Китаем и государствами Центральной Азии для обеспечения безопасности в регионе. В 2001 году «Шанхайская пятерка» (Россия, Китай, Казахстан, Киргизия и Таджикистан) была преобразована в Шанхайскую организацию сотрудничества (к ней в момент создания присоединился также Узбекистан).

В декабре 1998 года в ходе визита в Индию Е. Примаков объявил о необходимости строительства многополярного мира и выдвинул идею «стратегического треугольника Москва – Дели – Пекин». Однако на первых порах дальше деклараций дело не пошло, главным образом из-за существенных проблем в отношениях между Индией и Китаем. Более того, Россия в значительной мере утратила свои позиции на индийском рынке, в особенности в сфере торговли оружием и военной техникой. Китай, пользуясь благосклонностью Москвы, усилил свое политическое, экономическое, а затем и военное влияние в Центральной Азии. Лишь в 2008–2011 годах эта линия международного сотрудничества России с «новыми лидерами» в многостороннем формате в конечном итоге привела к формированию БРИКС – объединения, включающего Бразилию, Россию, Индию, Китай и Южную Африку.

Одной из платформ, на которых успешно взаимодействовали Китай и Россия, стал Совет Безопасности ООН. Обе страны (наряду с США, Великобританией и Францией) находятся в статусе постоянных членов Совбеза и в силу этого имеют право вето, т.е. возможность заблокировать принятие любого решения. Этим правом они довольно активно пользовались в 90-е годы. Особенно важную роль играло противостояние России западным странам при обсуждении проблем бывшей Югославии (см. статьи «Распад Югославии» и «Косовский кризис»), а также Ирака. После оккупации Ираком Кувейта в 1990 году Совет Безопасности наложил на Ирак санкции, существенно ограничивавшие его международную торговлю и запрещавшие ему производство химического, бактериологического и ядерного оружия. Правительство Саддама Хусейна, однако, всячески препятствовало работе международных инспекторов. Это вызывало конфликты в Совбезе: США и Великобритания настаивали на применении военной силы, а Россия

Моховиков Юрий Александрович, учитель истории МБОУ Гимназия №2 г. Красноярска  
Моховикова Ольга Владимировна, учитель истории МБОУ Лицей №3 г. Красноярска  
и Китай выступали против. В декабре 1998 года США и Великобритания провели бомбардировки иракской территории без санкции Совбеза, что вызвало возмущение России.

Начало войны на территории Чеченской республики в 1994 году (см. статью «События на территории Чеченской Республики») осложнило отношения России с исламским миром. На Северном Кавказе все более активно действовали международные террористические группировки, выступавшие под исламскими лозунгами. Последствия этого как для внутренней, так и для внешней политики были весьма многообразны. Европейский Союз и США все жестче критиковали Россию за нарушения прав человека в ходе борьбы с терроризмом. Это было одной из причин, замедливших вступление России в Совет Европы и ратификацию Соглашения о партнерстве и сотрудничестве с ЕС – фундаментального документа, который должен был определить рамки взаимоотношений России с главным партнером на европейском континенте. Однако отношения с государствами исламского мира, такими как Иран, Ливия или Сирия, пострадали в меньшей степени. Отчасти это было связано с тем, что многие из этих государств проводили по отношению к своим собственным радикальным исламским движениям такую же (или даже еще более жесткую) политику.

Таким образом, в результате экономического спада, отказа от откровенно идеологизированной внешней политики и сокращения военного присутствия за рубежом Россия в 90-е годы утратила статус сверхдержавы. Она сохранила лишь два ключевых элемента, обеспечивающих некоторое глобальное влияние, – стратегические ядерные силы и статус постоянного члена Совета Безопасности ООН. Но распад Восточного блока (т.е. социалистического лагеря и скреплявших его организаций – Варшавского договора и Совета экономической взаимопомощи, – которые перестали существовать летом 1991 года), а затем и самого СССР покончил с глобальными геополитическими амбициями страны.

Это имело как позитивные, так и негативные последствия. С одной стороны, на экономику перестало давить бремя непосильных амбиций, которое послужило одной из причин коллапса Советского Союза. Отказ от идеологических подходов к внешней политике позволил нормализовать отношения со многими странами.

С другой стороны, утрата влияния вызвала разочарование и обеспокоенность у части населения, которые только усилились вследствие не вполне удавшейся попытки войти в сообщество демократических государств. Чувство незащищенности перед лицом глобальных угроз и практически полное отсутствие союзников за пределами постсоветского пространства в некоторой степени вернули к жизни внешнеполитическое мышление холодной войны. Это привело к новому противостоянию с Западом, проявлением которого стали Косовский кризис (см. статью «Косовский кризис») и усилившаяся критика России в связи с нарушениями прав человека.



Моховиков Юрий Александрович, учитель истории МБОУ Гимназия №2 г. Красноярска  
Моховикова Ольга Владимировна, учитель истории МБОУ Лицей №3 г. Красноярска

Внешняя политика Российской Федерации была ориентирована на интеграцию страны в мировое сообщество, установление сотрудничества с соседними государствами, разрешение существовавших десятилетиями конфликтов. При этом акцент делался на учет национальных интересов и поддержку многополярности нового мирового устройства. В 1990-е годы Россия вступила в Совет Европы, а также превратила «Большую семерку» ведущих стран мира в «Большую восьмерку», став ее полноправным участником. Разнонаправленность внешнеполитического развития помогла нашей стране постепенно вернуть утраченные с распадом СССР лидерские позиции на мировой арене.

Материал взят с портала «Твоя История»: [http://history4you.ru/lessons/international/show-lesson/-/asset\\_publisher/sqcu6oPUQ1B7/content/id/12223](http://history4you.ru/lessons/international/show-lesson/-/asset_publisher/sqcu6oPUQ1B7/content/id/12223)